

คอร์รัปชันกับปัญหาในการพัฒนาประเทศ

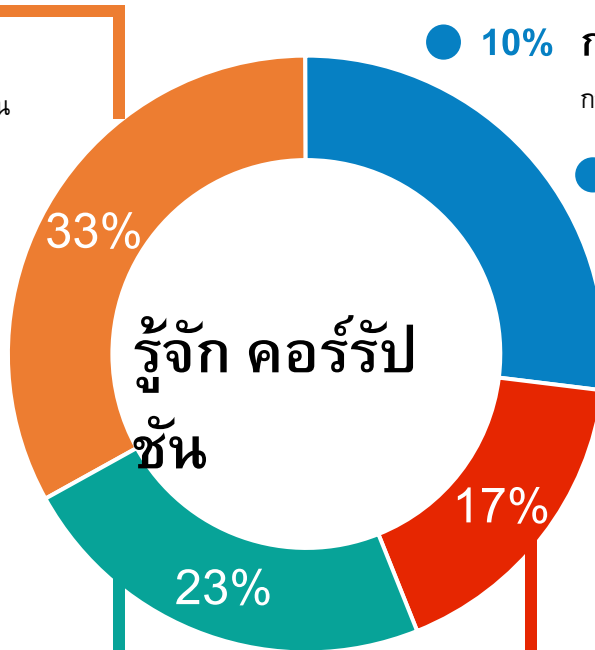


ดร. มานะ นิมิตรมงคล
เลขาธิการ องค์กรต่อต้านคอร์รัปชัน (ประเทศไทย)

ความหมาย ของ “คอร์รัปชัน”

การยกยอก/เอาเงินรัฐไปใช้ส่วนตัว/การโกงภาษี

โกงการจัดซื้อจัดจ้าง งบประมาณแผ่นดิน
โกงกินในการก่อสร้างถนน งบในการทำถนน
มีการโกงเข้ากระเป๋าส่วนตัว



● 10% การเอื้อผลประโยชน์ให้ตนเองในทางที่ผิด
การใช้อำนาจในทางที่ผิด

● 5% การทำผิดกฎหมาย
การซื้อเสียงของนักการเมืองเพื่อให้ได้ตำแหน่ง

● 2% การประพฤติมิชอบ ทำผิดต่อหน้าที่
โกงเวลางาน

สินบน/เงินใต้โต๊ะ

เพื่ออำนวยความสะดวก รวดเร็วในการดำเนินเรื่อง
เพื่อให้ได้เข้าทำงานในตำแหน่งที่อยากทำ

การโกงกิน/ฉ้อโกง/ทุจริต

ไม่ซื่อสัตย์ คตโกง โกงเงินคนอื่นมาเป็นของตัวเอง

ความเห็นต่อพฤติกรรม “คอร์รัปชัน”

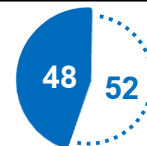
(จำนวนร้อยละ)



มอบเช็คของขวัญให้แก่ข้าราชการที่ช่วยธุรกิจของตัวเอง



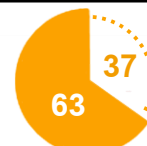
บริษัทมอบของขวัญที่มีมูลค่า 5,000 บาทขึ้นไป



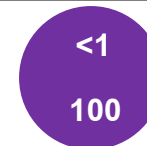
บริษัทที่คู่ค้ากับรัฐ จัดทัวร์ต่างประเทศให้กับข้าราชการ โดยออกค่าใช้จ่ายให้ทั้งหมด



มอบเงินให้กับเจ้าหน้าที่ข้าราชการเป็นพิเศษ 200 บาท เนื่องจาก ไปติดต่อยาการแล้ว
ได้รับการบริการด้วยความเต็มใจ และมีความรวดเร็วเป็นพิเศษ



การให้เงินพิเศษแก่พนักงานบริการ ของร้านอาหารที่บริการด้วยความเต็มใจ



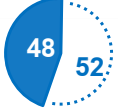
สินน้ำใจ/ไม่เป็นคอร์รัปชัน



คอร์รัปชัน

การยอมรับต่อพฤติกรรม “คอร์รัปชัน”

(จำนวนร้อยละ)

	เจ้าหน้าที่ของรัฐขอค่านายหน้าเพื่อให้บริการได้รวดเร็วขึ้น เช่น ขอค่านายหน้า 2,000 บาท เพื่อออกไปอนุญาตขบชี	
	การจ่ายเงินให้ตำรวจจราจร เวลาทำผิดกฎหมายจราจร เพื่อจะได้ไม่ต้องไปโรงพัก	
	มอบเช็คของขวัญให้แก่ข้าราชการที่ช่วยธุรกิจตัวเอง	
	สถาปนิก บริษัทรับสร้างบ้านจ่ายเงินให้แก่ข้าราชการเพื่อให้อนุมัติแบบแปลนบ้าน แม้ว่าแบบแปลนบ้านจะถูกต้องตามระเบียบและกฎหมาย	
	บริษัทมอบของขวัญที่มีมูลค่า 5,000 บาท ขึ้นไปให้แก่อธิบดีเนื่องในโอกาสปีใหม่	
	การมอบเงินให้กับเจ้าหน้าที่ข้าราชการเป็นพิเศษ 200 บาท เนื่องจากไปติดต่อราชการ แล้วได้รับการบริการด้วยความเต็มใจ และรวดเร็วเป็นพิเศษ	



ยอมรับได้ + ค่อนข้างยอมรับได้



ยอมรับไม่ได้ + ค่อนข้างยอมรับไม่ได้

การยอมรับต่อพฤติกรรม “ทุจริต”

(จำนวนร้อยละ)



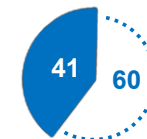
แอบจดโน้ตเข้าห้องสอบ และลอกคำตอบจากโน้ตที่เตรียมไว้ในวิชา
ที่ข้อสอบครอบคลุมเนื้อหามากเกินไป



ลอกข้อสอบเพื่อนในการสอบปลายภาคครั้งสำคัญเพื่อให้มีโอกาสจบการศึกษา



ให้เพื่อนสนิทที่มีผลการเรียนไม่ดี ลอกข้อสอบในการสอบสำคัญ
เพื่อช่วยให้เพื่อนมีโอกาสจบการศึกษา



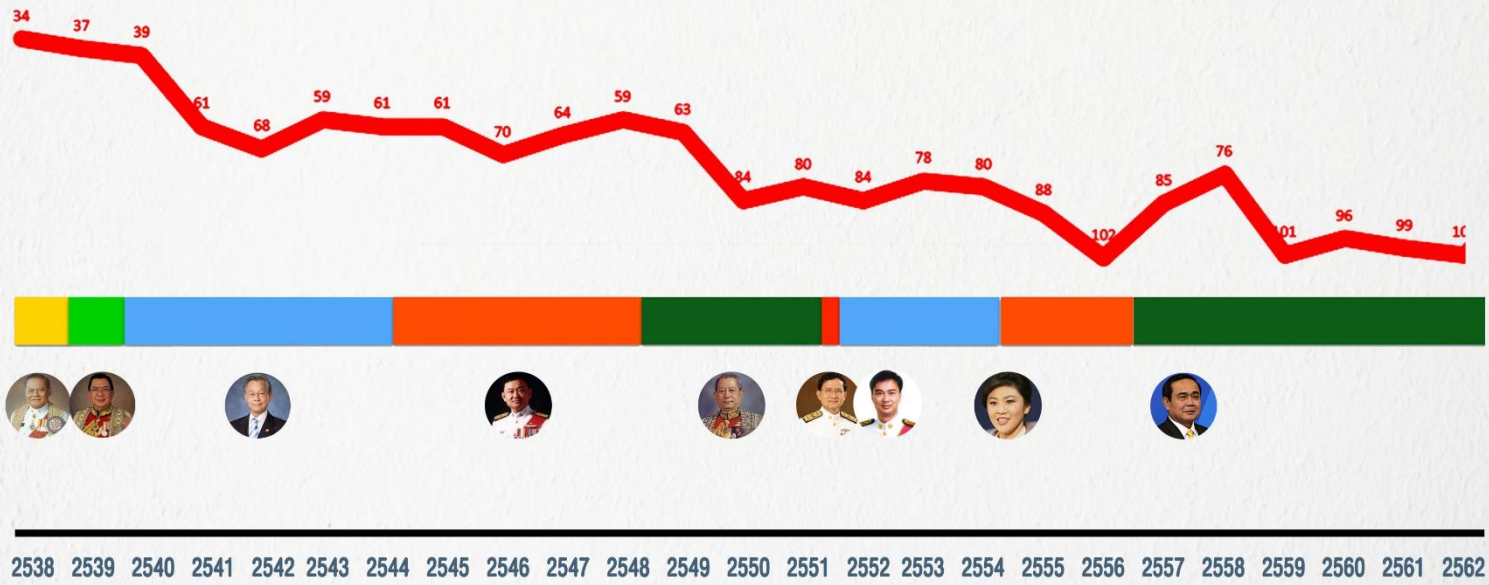
(นักเรียน นักศึกษา) จำงครูประจำวิชาตีวงหนังสือหลังเลิกเรียน



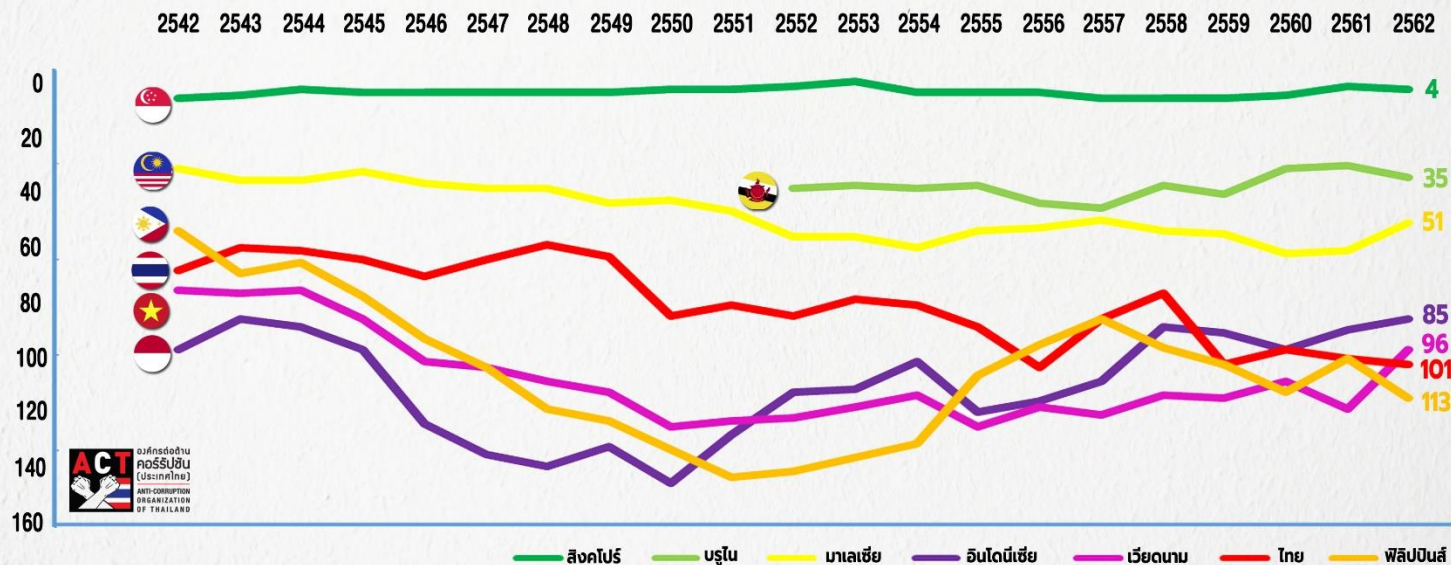
ยอมรับได้ + ค่อนข้างยอมรับได้



ยอมรับไม่ได้ + ค่อนข้างยอมรับไม่ได้



อันดับ CPI ชาติอาเซียน





18%

18% of Thai respondents said they'd been asked for a bribe.

18% also said that they believe they lost an opportunity to a competitor who paid a bribe.

2 ปี รุขกิจไทย



33% พบการทุจริต

.....

59% เป็นการกระทำของคนในองค์กร

18% เป็นการสมรู้ร่วมคิดระหว่างคนในและนอกองค์กร

16% ที่เกิดจากขึ้นโดยคนนอก

Thailand)

(ข้อมูลจาก PwC



เกมแล้ว!
“โหลโก้งร้าน” ไม่ใช่ป้ายราคา

วัดสถานการณ์ คอร์รัปชันได้ อย่างไร

1. พฤติกรรมคนโกง เป็นอย่างไร
2. ระบบราชการ เปลี่ยนแปลงไปแค่ไหน
3. ประชาชน ตื่นตัว ระวังภัยการโกง
และร่วมต้านโกงแค่ไหน

“สมการคอร์รัปชัน” ของ Robert Klitgaard



C = **D** + **M** - **A**

Corruption
(คอร์รัปชัน)

Discretion
(ดุลพินิจ)

Monopoly
(การผูกขาด)

Accountability
(กลไกความรับผิดชอบ
เช่น ความโปร่งใส)

สถานการณ์คอร์รัปชัน



คนไทยขายสินบนลดลง

1. Ease of doing business World competitiveness
 พ.ร.บ.อำนวยความสะดวก รัฐให้บริการผ่านอินเทอร์เน็ต
2. โซเชียลมีเดีย กล้องโทรศัพท์
3. เจ้าหน้าที่หารายได้ทางอื่นที่*มากและปลอดภัยกว่า*

.....

งานวิจัย

1. สังคมไทยไร้คอร์รัปชัน, 2561 ธาณี ไชยวัฒน์และคณะ
2. สินบน: ประสพการณ์และทัศนคติของหัวหน้าครัวเรือน, 2557 वासुक พงษ์ไพจิตรและคณะ



Illicit Financial Flows to and from 148 Developing Countries: 2006-2015



**“มีเงินไหลออกนอก
ประเทศไทยอย่างผิด
กฎหมาย ราวปีละ 4.8
แสนล้านบาท”**

บทความ “กระแสวิกฤต”

โดย กิตติเดช ฉันทังกุล

ผู้อำนวยการ องค์การต่อต้านคอร์รัปชัน (ประเทศไทย)



“สินบนข้ามชาติ”

เต็มมือ ป.ป.ช. !!



อะไรจะเกิดหลังจากนี้
อะไรจะเกิดหลังจากนี้
อะไรจะเกิดหลังจากนี้
อะไรจะเกิดหลังจากนี้
อะไรจะเกิดหลังจากนี้



โกง

หรือเปล่า?

ดร. มานะ นิมิตรมงคล เลขาธิการ องค์การต่อต้านคอร์รัปชันฯ

ตบทรัพย์ 5 ล้านบาทสภา



กฎหมายต่อต้านคอร์รัปชัน

เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง

- พ.ร.บ. จัดซื้อจัดจ้าง
- พ.ร.บ. ความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. 2542
- พ.ร.บ. ร่วมทุนรัฐ - เอกชนฯ - พีพีพี

กฎหมายต่อต้านคอร์รัปชัน (2)

เกี่ยวกับพฤติกรรม กำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่

- พ.ร.บ. ระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551
- พ.ร.ฎ. ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีฯ
- กฎหมายอาญา
- พ.ร.บ. มาตรฐานทางจริยธรรมฯ
- พ.ร.บ. ว่าด้วยความผิดของพนักงานในองค์การหรือหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. 2502

กฎหมายต่อต้านคอร์รัปชัน (3)

- ความร้ายแรงผิดปรกติ = พ.ร.ป. ป.ป.ช.
- ปรับโครงสร้าง
 - = พ.ร.บ. การอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตอันทันสมัย
 - = พ.ร.ก. การทบทวนความเหมาะสมของกฎหมายฯ

กฎหมายต่อต้านคอร์รัปชัน (4)

- หน่วยตรวจสอบ ป.ป.ช., ป.ป.ท., สตง., ป.ป.ง.
- กฎหมายที่ยังรอ.. ผลประโยชน์ทับซ้อน, ข้อมูลข่าวสารสาธารณะ, รธน. ม. 63



ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
ระยะที่ 3

แตกต่างจากยุทธศาสตร์ชาติฯ
ที่ผ่านมาอย่างไร?

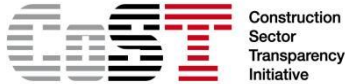
ยุทธศาสตร์ชาติ

ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต-ระยะที่ 3



1. **คนไทยตื่นตัวด้านโกงมากขึ้น** แม้คนจำนวนมากยังคิดว่าคอร์รัปชันเป็นเรื่องไกลตัวและเกิดความสับสนจากวาทะกรรมการเมือง
2. **เคราะห์กรรมที่คนไทยเผชิญทั้งที่รู้และไม่รู้ตัว**
 1. คอร์รัปชันในการจัดซื้อจัดจ้าง
 2. การใช้อำนาจ-ดุลยพินิจในการบริหารราชการ
 3. การออกใบอนุญาต - อนุมัติ
 4. การบริหารงานบุคคล
 5. สังคม 3 อ. “อภิสัทธีชน - อุปถัมภ์ - อำนาจนิยม”

Anti-Corruption Projects in Thailand



ไม่ทหนดู แต่จะลงมือแก้ปัญหา (Active Citizen)



โครงการเยาวชนตื่นรู้สู่โกง (Active Youth)



มูลนิธิเพื่อ
“คนไทย”



opendream



สุจริตไทย
สร้างสังคมให้โปร่งใสและเป็นธรรม

EdWiNGS
Education

The Trust
ANTI CORRUPTION GAME

โครงการส่งเสริมเยาวชนให้เป็นผู้ตื่นรู้สู่โกง โดยสนับสนุนหลักสูตร โครงการ และเครื่องมือ
ต่อต้านคอร์รัปชันสำหรับเยาวชน เสริมสร้างความร่วมมือของภาคีเครือข่ายต่อต้านคอร์
รัปชัน และด้านการศึกษาให้ทำงานอย่างมีประสิทธิภาพและสามารถขยายผลได้

Integrity Pact

มูลค่ารวมกว่า 2.02 ล้านบาท

ความคืบหน้า พ.ศ. 2558 – ปัจจุบัน

227

ผู้สังเกตการณ์



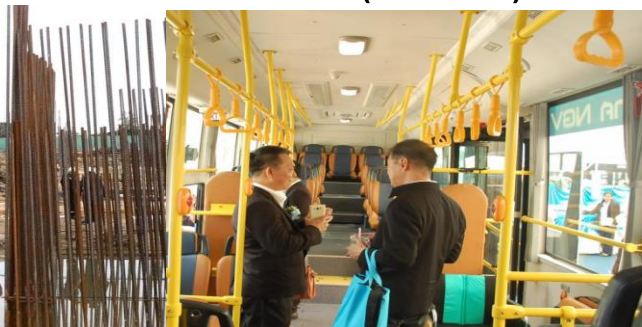
122

โครงการที่ลงนามแล้ว



118,082

ประหยัดได้
(ล้านบาท)



34.80

คิดเป็น %





จำนวนโครงการ 295

มูลค่า 67,436

ประหยัด 11,739

คิดเป็น 17.4%

หน่วย: ล้านบาท

รู้ทันกลโกง



องค์กรต่อต้าน
คอร์รัปชัน
(ประเทศไทย)
ANTI-CORRUPTION
ORGANIZATION
OF THAILAND

เครื่องมือ
รู้
ทัน
โกง

ติดตามองค์กรต่อต้านคอร์รัปชัน (ประเทศไทย) @thaiact



Collective Action Coalition Against Corruption

โครงการแนวร่วมปฏิบัติของภาคเอกชนไทยในการต่อต้านการทุจริต



บริษัทสมาชิก



บริษัทที่ผ่านการรับรอง



Thailand **SUSTAINABLE** Banking



กบข.ผนัก 32 นักลงทุนสถาบัน ร่วม “การระงับลงทุน” หากผิดธรรมาภิบาล



Governance Fund

กองทุนรวมธรรมาภิบาล



กองทุนกองทุนสื่อเพื่อความยุติธรรมในสังคม



คุกคามสื่อ
คุกคามประชาชน

ผลลัพธ์ที่คาดหวัง

สร้างภาคีเครือข่าย และ พัฒนากลไกต่างๆ เพื่อสร้างความร่วมมือในทุกภาคส่วน ที่จะนำไปสู่การเปลี่ยนแปลงอย่างเป็นระบบ (Systemic Change) ที่ยั่งยืนต่อไป

Output

Eco-system

ระบบนิเวศในการต่อต้านทุจริต
คอร์รัปชันที่เข้มแข็ง



Outcome

Systemic Change

การเปลี่ยนแปลง
เพื่อการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน
อย่างเป็นระบบ

ช่วง..แชร์ประสบการณ์



‘อนุทิน’ ลั่น
‘หมอชาญชัย’
ยังเป็นผอ.
รพ.ขอนแก่น

คม
ชัด·ลึก
ลึกกว่าข่าว



ระชากรแก๊ง "โถงอาหารกลางวัน"
สรุปพลสอบ ก.ค.นี้



“แย่งข้าวเด็ก”
สื่อโถงงบอาหารโรงเรียน



Thai PBS

Daily



**THE
STANDARD**

พินพิດ 5 ข้อหา

**'บอส ทายาทกระทิงแดง'
ขับรถชนตำรวจตาย**

“สมการคอร์รัปชัน” ของ Robert Klitgaard



C = **D** + **M** - **A**

Corruption
(คอร์รัปชัน)

Discretion
(ดุลพินิจ)

Monopoly
(การผูกขาด)

Accountability
(กลไกความรับผิดชอบ
เช่น ความโปร่งใส)

คนไทยขายสินบนลดลง

1. Ease of doing business World competitiveness
 พ.ร.บ.อำนวยความสะดวก รัฐให้บริการผ่านอินเทอร์เน็ต
2. โซเชียลมีเดีย กล้องโทรศัพท์
3. เจ้าหน้าที่หารายได้ทางอื่นที่*มากและปลอดภัยกว่า*

.....

งานวิจัย

1. สังคมไทยไร้คอร์รัปชัน, 2561 ธาณี ไชยวัฒน์และคณะ
2. สินบน: ประสพการณ์และทัศนคติของหัวหน้าครัวเรือน, 2557 वासुक พงษ์ไพจิตรและคณะ

สถานการณ์คอร์รัปชัน

1. ยุคเผด็จการและประชาธิปไตยครึ่งใบ

เป็นยุครวมศูนย์อำนาจจากการมีรัฐบาลทหารอย่างต่อเนื่อง ไม่มีอำนาจนาจรอง
มีแต่การวิ่งเข้าหาศูนย์กลางอำนาจเพื่อให้ได้ สิทธิ สัมปทาน

สถานการณ์คอร์รัปชัน

1. ยุคเผด็จการและประชาธิปไตยครึ่งใบ

เป็นยุครวมศูนย์อำนาจจากการมีรัฐบาลทหารอย่างต่อเนื่อง ไม่มีอำนาจนาจรอง
มีแต่การวิ่งเข้าหาศูนย์กลางอำนาจเพื่อให้ได้ สิทธิ สัมปทาน

2. ยุครอยต่อประชาธิปไตย

โครงสร้างอำนาจเดิมต่อเนื่องมาจนถึงช่วงหนึ่งของรัฐบาลพลเอกเปรม
เกิดการขยายตัวทางเศรษฐกิจนำไปสู่กรณีโกงขนาดใหญ่ในภาครัฐและเอกชน
เริ่มยุคเอื้อประโยชน์จากสัมปทาน การผูกขาดและจัดซื้อจัดจ้าง

สถานการณ์คอร์รัปชัน

3. ยุคประชาธิปไตยอ่อนแอ

นายทุนเข้าสู่สนามการเมืองด้วยตัวเอง – นายทุนท้องถิ่นเข้ากุมอำนาจรัฐมากขึ้น กลายเป็นยุคมุฟเฟตต์คาบิเนต โกงจัดตั้งจ้างขนาดใหญ่ การใช้อำนาจและอิทธิพลทางการเมือง การหาผลประโยชน์จากนโยบายรัฐ

สถานการณ์คอร์รัปชัน

3. ยุคประชาธิปไตยอ่อนแอ

นายทุนเข้าสู่สนามการเมืองด้วยตัวเอง – นายทุนท้องถิ่นเข้ากุมอำนาจรัฐมากขึ้น กลายเป็นยุคมุขฟเฟต์คาบิเน็ต โกงจัดจัดจ้างขนาดใหญ่ การใช้อำนาจและอิทธิพลทางการเมือง การหาผลประโยชน์จากนโยบายรัฐ

4. ยุคนายทุนใหญ่ลงสนามการเมือง

การขยายตัวอย่างมากของระบบราชการ การครอบงำสถาบันและโครงสร้าง “ใครก็อยู่ไม่ได้ หากไม่ร่วมมือ”

สถานการณ์คอร์รัปชัน

3. ยุคประชาธิปไตยอ่อนแอ

นายทุนเข้าสู่สนามการเมืองด้วยตัวเอง – นายทุนท้องถิ่นเข้ากุมอำนาจรัฐมากขึ้น กลายเป็นยุคนุฟเฟต์คาบิเน็ท โก่งจัดจ้างขนาดใหญ่ การใช้อำนาจและอิทธิพลทางการเมือง การหาผลประโยชน์จากนโยบายรัฐ

4. ยุคนายทุนใหญ่ลงสนามการเมือง

การขยายตัวอย่างมากของระบบราชการ การครอบงำสถาบันและโครงสร้าง “ใครก็อยู่ไม่ได้ หากไม่ร่วมมือ”

5. ยุควิกฤติการเมืองและรัฐประหาร

ความขัดแย้งเป็นปัญหาต่อเนื่อง ธุรกิจชั้นนำการเมืองอย่างเข้มข้น ระบบอุปถัมภ์รุนแรง สังคมไม่รู้ถึงรัฐก็ไม่กล้าพูด